

PLAN DE ACCIONES MULTIACTORALES PARA INSERTAR EL SISTEMA DE INNOVACIÓN AGROPECUARIA LOCAL EN EL MUNICIPIO MAJAGUA MULTIACTORAL ACTION PLAN TO INSERT THE LOCAL AGRICULTURAL INNOVATION SYSTEM IN THE MAJAGUA MUNICIPALITY

Autores: Margarita Martínez Sánchez

Meyci de la Cruz Pérez

Yohandra Sardiñas Martínez

Institución: Filial Universitaria Majagua, Ciego de Ávila, Cuba

Correo electrónico: margarita@unica.cu

RESUMEN

El municipio de Majagua cuenta con medios naturales para alcanzar elevados niveles de producción en la agricultura. Esta investigación se ha desarrollado a partir de la necesidad de conocer qué condiciones existen en el contexto agropecuario y de la innovación del territorio para potenciar el Sistema de Innovación Agropecuaria Local, el que promueve una forma de producción, divulgación y utilización del conocimiento basada en la participación como protagonistas de los productores/as y sus familiares. Los aliados estratégicos cuentan con profesionales con un adecuado nivel científico técnico y sus productores poseen un nivel cultural aceptable además de la experiencia en la actividad que desarrollan. Sin embargo, existen brechas que pueden limitar la implementación del Sistema de Innovación agropecuario local (SIAL), entre las que se pueden mencionar la inexperiencia, la falta de percepción de los actores sobre el desarrollo que necesitan, la inestabilidad de los cuadros del gobierno, la falta de cultura medioambiental y agroecológica. Finalmente se diseñaron acciones multiactorales que se distinguen por ser integradas, contextualizadas y donde se articulan los mecanismos que garantizarán la necesaria coherencia entre los actores locales tales como: los productores, los académicos, y decisores y que tributen a un desarrollo agropecuario sostenible y desde los enfoques de equidad social en el territorio.

Palabras clave: Actores locales, Contexto agropecuario, Innovación.

ABSTRACT

The municipality of Majagua has natural means to reach high levels of production in agriculture. This research has been developed based on the need to know what conditions exist in the agricultural context and the innovation of the territory to strengthen the Local Agricultural Innovation System, which promotes a form of production, dissemination and use of knowledge based on the Participation as protagonists of the producers and their families. The strategic allies have professionals with an adequate technical scientific level and their producers have an acceptable cultural level in addition to the experience in the activity they develop. However, there are gaps that can limit the implementation of the Local Agricultural Innovation System (SIAL), among which we can mention the inexperience, the lack of perception of the actors about the development they need, the instability of government cadres, the lack of environmental and agroecological culture. Finally, multiactoral actions were designed that are distinguished by being integrated, contextualized and where the mechanisms are articulated that will guarantee the necessary coherence between local actors such as: producers, academics, scientists and decision makers and that contribute to sustainable agricultural development and from social equity approaches in the territory.

Keywords: Agricultural context, Innovation, Local actors.

INTRODUCCIÓN

Antecedentes, problemática y objetivos:

La agricultura es un sector estratégico para impulsar la economía cubana en el camino hacia el desarrollo sostenible. Hacer más productivas las cooperativas y empresas del sector, entregar a nuevas manos las tierras ociosas e implementar incentivos para las fuerzas agrarias productivas, han sido pasos fundamentales en la última etapa que buscan reanimar el agro en el país.

A decir de (Ortiz, M., La O. y Miranda, S., 2017) existen muchas iniciativas municipales que se empeñan en contribuir a mejorar la gestión cooperativa, fortalecer las capacidades locales, ajustar las cadenas productivas y apoyar iniciativas económicas que le aportan la alimentación a la agricultura familiar, todas estas actividades aún son insuficientes porque no se logra la participación de todos los actores locales, académicos, científicos con el

campesinado del territorio en la búsqueda de soluciones a los problemas existentes. Potenciar sus capacidades creativas y de experimentación, así como posibilitar espacios de articulación, intercambio y construcción colectiva en los escenarios productivos, puede marcar la diferencia para lograr resultados superiores que se reflejen en el acceso de la población a alimentos nutritivos, y que estén al alcance de todos.

El Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) aporta una manera de organizar la innovación contextualiza y desde abajo. La innovación es un proceso social que infiere participación e interrelación de personas o grupos y su materialización, requiere la imprescindible presencia de capacidades para innovar, que parten desde la adquisición de conocimientos existentes, su utilización y asimilación, hasta la generación de nuevos conocimientos. Es el resultado de un proceso de apropiación social del conocimiento (Arocena y Sutz, 2006) y (Núñez, 2014)

El gobierno local debe tener en cuenta el fomento de ciencia, la tecnología y la innovación como pilares de su progreso socioeconómico; los resultados que esta triada deben estar comprometidos con el bienestar de sus habitantes, la erradicación de las desigualdades y en armonía con la naturaleza. El Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) asume como principios la participación, el protagonismo colectivo y el diálogo de saberes. El SIAL articula nuevas formas de organización social de la innovación con una cultura de la participación, sustentada en principios y buenas prácticas, en función del desarrollo agropecuario local. Aprovecha y potencia las capacidades disponibles (conocimientos, experiencias, recursos) para generar cambios consistentes con mejoras sostenibles.

El municipio Majagua se encuentra situado al extremo sureste de la provincia Ciego de Ávila, limita al norte con el Municipio Florencia noreste con el Municipio Ciro Redondo, al este con el Municipio Ciego de Ávila, al sur con el municipio de la Sierpe y al oeste con la Provincia Santi Espíritus. Está conformado por cinco Zonas de Defensa: Mamonal, Guayacanes, Orlando González, Limones Palmeros y Majagua.

Este municipio es eminentemente agrícola. Existen 19 bases productivas, dedicadas a las producciones agropecuarias, 14 CCS (Cooperativas de Créditos y Servicios), 1 UBPC (Unidades Básicas de Producción Cooperativas), 4 CPA (Cooperativas de Producción Agropecuaria), todas pertenecientes a la agricultura; 3 UBPC y 2 CPA subordinadas al grupo AzCuba que tributan su materia prima al CAI Uruguay de la provincia de Santi Spíritus. Además el municipio cuenta con un punto de venta del grupo GELMA, una brigada de la Empresa Porcina y otras del ganado menor.

Este territorio no tiene antecedentes en el desarrollo de las cadenas agroalimentarias a escala local, no existe experiencia del Sistema de Innovación Agropecuario Local (SIAL) ni antecedentes como mecanismos que permitan al gobierno local y a los actores locales implicados, resolver las barreras que existen para implementar el Sistema de Innovación Agropecuario Local (SIAL) en el municipio. Existen diversos emprendimientos locales que constituyen innovaciones que tipifican la localidad, no obstante; existen brechas que pueden limitar la implementación del Sistema de Innovación agropecuario local (SIAL), por el desconocimiento, la falta de percepción que hace que no sean significativas estas innovaciones y por tanto, quedan en el anonimato y el silencio. Esto hace entonces, que no exista una coherencia equitativa en el ámbito territorial y que estén lejos de sentirse protagonistas activos de ciclos de aprendizajes de los que son únicamente gestores por excelencia. En el territorio se aprueba la necesidad de formar capacidades innovativas en los productores, académicos y decisores para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) con objetividad y sostenibilidad.

Este municipio requiere la concertación de actores y decisores para insertar este sistema y de esa manera lograr la coordinación, planificación, implementación, seguimiento y evaluación de los procesos de investigación e innovación agropecuaria de forma integrada sobre la base de los saberes y el campesino/a de la localidad.

De esta forma se fueron creando las condiciones que posibilitaron la integración entre los actores en contextos de desarrollo local en el municipio.

Teniendo en cuenta esta problemática se hizo necesario darle solución al siguiente problema científico: ¿cómo insertar el Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) en el municipio de Majagua? y que tiene como objetivo general: diseñar un plan de acciones multiactorales para la inserción del Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) en el municipio de Majagua.

MATERIALES Y MÉTODOS

Se utilizó una metodología basada en los presupuestos de la investigación cualitativa desde las premisas de un enfoque mixto y la muestra utilizada fue intencionada, propia en la realización de un estudio exploratorio, a través de grupos de discusión de los actores locales del gobierno, la Filial Universitaria de Majagua, el sector productivo, aplicación y tabulación de instrumentos (entrevistas a mujeres, a jóvenes, entrevistas a productores), ello permitió corroborar el estado real del contexto productivo e innovativo del municipio.

Para el procesamiento de la información y el análisis de los datos de naturaleza cuantitativa que se obtuvieron del análisis estadístico para las que se registran en fuentes como los contemplados por la Oficina Nacional de Estadística e Información (ONEI) y las contempladas en la oficina de Censo de la Tierra en la Delegación Provincial de la Agricultura en Ciego de Ávila. Y para la valoración de los datos cualitativos se hizo una interpretación del discurso.

PERSONAS SEGÚN FUENTE DE INFORMACION	CANTIDAD
Gobierno Local	4
Universidad	3
UEB Majagua	4
Productores de las unidades productivas	8
Mujeres insertadas en las unidades productivas	10
Facilitadores	9
TOTAL	38

Tabla 1. Muestra seleccionada por fuentes de información

RESULTADO Y DISCUSIÓN

El presente trabajo brinda aportes teóricos y prácticos a la misma empleando una metodología que puede ser aplicada en diferentes análisis y desde el punto de vista práctico, establece un plan de acciones para que el municipio desarrolle actividades que permitan fortalecer el Sistema de Innovación

Agropecuaria Local, (SIAL), identificando las brechas para contribuir a que la innovación local se fortalezca a partir de una amplia participación de actores, instituciones, productores(as) en la solución de problemas relacionados con la actividad agropecuaria. Se realizó una descripción de la situación actual del contexto agropecuario del municipio de Majagua y se enfatizó en las características territoriales, poblacionales, productivas, ambientales y sociales. Otra salida de esta investigación fue comprobar cómo estos rasgos influyen en el sistema de innovación, con la intencionalidad de identificar sus fortalezas y debilidades como pautas para el diseño del plan de acciones elaborado.

El desarrollo local como concepto está en el centro de las polémicas con una variada producción teórica, no obstante, la filiación política e ideológica de los autores y los intereses que representan, (Núñez, J., 2014), (Ortiz, M., La O. y Miranda, S., 2017). En la mayoría prevalece el componente económico. El desarrollo local debe propiciar el fortalecimiento de las estructuras urbanas, el tejido social empresarial local, el aprovechamiento de los recursos endógenos disponibles, la eliminación de las desigualdades territoriales y la movilización y participación activa del ciudadano, a través de nuevas fórmulas participativas en los ámbitos político, social y económico.

La relación entre el conocimiento y los procesos del desarrollo local puede beneficiar a la transformación del municipio, según (Díaz Canel, 2019) "...la participación popular, el encadenamiento de sectores productivos y de la innovación y el conocimiento en los territorios, en procesos alejados de trabas burocráticas y que potencien programas de desarrollo local integrales. El desarrollo dependerá cada vez más de aquellos factores de naturaleza intangible que dependen de la capacidad de los actores locales para crear o mantener las condiciones e institucionalidad apropiadas para el fomento de las innovaciones, y que actúan objetivamente como propiciadores del desarrollo.

Los Sistemas de Innovación Agropecuaria Local SIAL deben responder a las características agroecológicas y productivas particulares de los territorios como una instancia de concertación, coordinación, planificación, implementación, seguimiento y evaluación de los procesos de investigación e innovación agropecuaria.

El sistema de innovación es coherente con la instrumentación de muchos lineamientos de la Política, Económica y Social del PCC y la Revolución para el sector agropecuario. El gobierno municipal es el actor con mayor capacidad para organizar y liderar este sistema o para su funcionamiento efectivo.

El Sistema de Innovación Agropecuaria Local SIAL no se puede concebir sin el protagonismo y activismo de las personas agricultoras y al conjunto de actores locales involucrados. La cultura de la participación es un componente esencial y determinante para el sistema. El capital humano se corresponde con las capacidades de los individuos para gestionar sus demandas, de desarrollo en los escenarios colectivos del sistema. Integra el saber científico convencional y el saber tradicional del imaginario campesino.

Para la implementación del Sistemas de Innovación Agropecuaria Local (Sistemas de Innovación Agropecuaria Local SIAL), la cultura de la innovación local y participativa se tuvo en cuenta en primer lugar los diferentes criterios de expertos sobre el sistema y cómo ponerlo en práctica en el municipio de Majagua, así como tener un equipo núcleo que funja como impulsor en el territorio. Este será el equipo auxiliar de facilitación del Sistemas de Innovación Agropecuaria Local (SIAL). En la práctica el resto de los actores locales deben adquirir las capacidades para evidenciar las buenas prácticas que se dan en cada contexto agropecuario y que eso lleve consigo la creación de actitudes innovativas conducentes a un desarrollo local que se distinga por su creatividad e identidad.

El plan de acciones multiactoriales para insertar el SIAL en el municipio representó el aporte práctico de la investigación. Este trabajo se realizó en el municipio de Majagua, su base productiva es agrícola y posee emprendimientos locales que favorecen la cultura del desarrollo en el mismo, además posee condiciones para implementar el SIAL con efectividad y resultados alentadores.

Los resultados tanto económicos como sociales tienen su impacto en la población. En aras de insertar el SIAL al territorio se hizo un levantamiento de las potencialidades, debilidades y desafío que posee el contexto actual de innovación local. Se pudo corroborar además en los momentos de intercambio

con los diferentes actores locales, en la aplicación de los grupos de discusión en la UEBE empresarial Majagua que constituye unidad de análisis para insertar el SIAL. Se obtuvieron fortalezas y debilidades de los sistemas de innovación agropecuarios locales existentes en la unidad productiva que se analizó.

Fortalezas:

1. El plan de Ciencia y Técnica de la FUM está en correspondencia con las prioridades de desarrollo agropecuario del territorio.
2. La universidad se percibe como un actor esencial en los espacios de intercambio, innovación y desarrollo.
3. Actores locales con interés de impulsar el desarrollo local a partir de sus potencialidades.

Debilidades:

1. Insuficiente desarrollo de sistemas de gestión del conocimiento y la innovación.
2. Insuficientes valoraciones de los principios del desarrollo local en el abordaje de los vínculos entre los actores locales.
3. Estudios sobre riesgos ambientales como la salinización de los suelos, contaminación de las aguas subterráneas además investigaciones sobre comunidades que adolecen de una intervención de diferentes áreas del conocimiento, provocándose valoraciones descriptivas y no proyectivas para un manejo ambiental adecuado.
4. Falta de divulgación sobre los avances en el desarrollo del sistema de innovación a escala local que eleve los conocimientos sobre los emprendimientos locales del territorio que surgen desde las buenas prácticas de los productores.
5. La percepción del desarrollo de los sistemas de innovación se enfoca hacia el desarrollo tecnológico y carece la perspectiva social que impacte en niveles de participación ciudadana y que resuelvan problemas sociales y de innovación.
6. Carencia en Proyectos IMDL que tienen en su concepción el desarrollo de la localidad.

7- Falta el enfoque multiactoral en los sistemas de innovación que provoca poco aprovechamiento de los resultados de Ciencia y Técnica a escala municipal.

Desafío:

Creación de espacios de concertación multiactorales para potenciar el desarrollo y la innovación a escala local.

A partir del análisis realizado y de la identificación de las fortalezas y debilidades para potenciar la inserción del Sistema de Innovación Agropecuaria Local (SIAL) en el municipio se presentaron acciones en las que se involucran los actores esenciales y así establecer una sinergia entre ellos de manera que se estimule el desarrollo de capacidades, así como el desarrollo local. Estas acciones sentaron las bases para implementar el Sistema de Innovación Agropecuaria Local SIAL en el municipio Majagua. Este plan fue presentado y aprobado por el gobierno municipal

CONCLUSIONES

De acuerdo con los resultados, podría establecerse que en la muestra con la cual se investigó, el municipio de Majagua posee condiciones para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuaria Local.

Dentro de las principales características del contexto agropecuario del municipio Majagua de la provincia de Ciego de Ávila analizadas, se comprobó que se relacionan con que posee potencialidades en los sistemas productivos y existen diversos emprendimientos locales, pero coexisten brechas que pueden limitar la implementación del Sistema de Innovación agropecuario local (SIAL), debido a la inadecuada integración entre los actores que provoca un desarrollo local que no evoluciona a estadios superiores.

El Sistema de Innovación Agropecuaria Local implica un nuevo paradigma de promoción de la innovación. Implementarlo es, en sí mismo, un acto innovador que requiere del aprendizaje en la acción.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

AROCENA, R. Y SUTZ, J.: «El estudio de la Innovación desde el Sur y las perspectivas de un Nuevo Desarrollo», *Revista Iberoamericana de Ciencia, Tecnología, Sociedad e Innovación*, (7), 2006.

DÍAZ CANEL, MIGUEL: Asamblea Nacional del Poder Popular (ANPP) Cuba. 2019.

DIRECCIÓN PROVINCIAL DE PLANIFICACIÓN FÍSICA: *Esquema Provincial de Ordenamiento Territorial hasta el 2030 de la provincia Ciego de Ávila*, Formato impreso, 2015.

NÚÑEZ, J.: *Universidad, conocimiento, innovación y desarrollo local*, Ed. Félix Varela, La Habana, 2014.

ORTIZ, R.; LA O, M. Y MIRANDA, S.: *Curso Sistema de Innovación Agropecuario Local: conformación y formulación*, Texto de apoyo al diplomado para la implementación del Sistema de Innovación Agropecuario Local, Mayabeque, Ediciones INCA, 2017.